



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
WE WROCŁAWIU**

**AL. JANA MATEJKI 6
50-333 WROCŁAW**

WOOS.420.12.2021.SD.15

Wrocław, dnia 11 sierpnia 2021 r.

P O S T A N O W I E N I E

Na podstawie art. 108 § 1 i 2 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735)*, po rozpatrzeniu wniosku Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ – SYSTEM S.A. o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 29 lipca 2021 r., o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa odcinka gazociągu wysokiego ciśnienia DN300 MOP 5,5 MPa relacji Tomkowice-Lubiechów na odcinku przekraczającym rzekę Pełcznicę, zlokalizowanego na terenie działek o nr. ewid. 338/7, 286/1, 287/2, 288/1, 913, 291, 393, 394, 285/5, 427/3, 427/4, 427/5, 428/10 obręb 0002 Pełcznica 2, jednostka ewidencyjna 021902_1, w gminie Świebodzice, powiat świdnicki, w województwie dolnośląskim” w ramach „Opracowania dokumentacji projektowej i wykonanie robót budowlano – montażowych dla przebudowy gazociągu DN300 PN 6,3 MPa relacji Tomkowice – Lubiechów w rejonie przekroczenia rzeki Pełcznica”.

postanawiam

nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 29 lipca 2021 r., znak: WOOS.420.12.2021.SD.10, o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa odcinka gazociągu wysokiego ciśnienia DN300 MOP 5,5 MPa relacji Tomkowice-Lubiechów na odcinku przekraczającym rzekę Pełcznicę, zlokalizowanego na terenie działek o nr. ewid. 338/7, 286/1, 287/2, 288/1, 913, 291, 393, 394, 285/5, 427/3, 427/4, 427/5, 428/10 obręb 0002 Pełcznica 2, jednostka ewidencyjna 021902_1, w gminie Świebodzice, powiat świdnicki, w województwie dolnośląskim” w ramach: „Opracowania dokumentacji projektowej i wykonanie robót budowlano – montażowych dla przebudowy gazociągu DN300 PN 6,3 MPa relacji Tomkowice – Lubiechów w rejonie przekroczenia rzeki Pełcznica”.

U z a s a d n i e n i e

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ – SYSTEM S.A., w imieniu którego na podstawie pełnomocnictwa działa Pan Robert Miękus, w dniu 5 sierpnia 2021 r. (data wpływu 9 sierpnia 2021 r.) wystąpił z wnioskiem o nadanie ww. decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 29 lipca 2021 r., znak: WOOS.420.12.2021.SD.10 rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji.

Instytucja rygoru natychmiastowej wykonalności uregulowana została w art. 108 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735), (zwanej dalej k.p.a.). Jej istotą jest to, że decyzja staje się wykonalna i stanowi tytuł egzekucyjny, mimo że nie jest ostateczna. Z dyspozycji ww. normy prawnej wynika, że rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany z urzędu lub na wniosek strony jedynie decyzji, od której służy odwołanie, czyli od decyzji nieostatecznej. Stosownie do postanowień art. 108 § 1 k.p.a., decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji zarówno w chwili jej wydania, wówczas stanowi on składnik decyzji, ale po myśli art. 108 § 2 k.p.a. może to nastąpić już po jej wydaniu w drodze postanowienia, na które przysługuje stronom zażalenie.

„Organ z urzędu nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli natychmiastowe wykonanie decyzji jest niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa przed ciężkimi stratami, bądź też ze względu na inny interes społeczny. Z kolei nadanie na wniosek strony decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności następuje w sytuacji, gdy natychmiastowe wykonanie decyzji jest niezbędne ze względu na wyjątkowo ważny interes strony...” – por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 maja 2016 r. II OSK 1066/15. Warunkiem nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności jest natomiast spełnienie przynajmniej jednej z przesłanek określonych w przepisie art. 108 k.p.a.

W ocenie organu I instancji nie ulega wątpliwości, że nie ma przeszkód, by nieostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nadać rygor natychmiastowej wykonalności (patrz wyroki: NSA z dnia 16 maja 2016 r. II OSK 1066/15, NSA z dnia 8 grudnia 2011 r. II OSK 2169/11, WSA we Wrocławiu z dnia 19 lutego 2014 r. sygn. akt II SA/Wr 851/13, publikowane CBOSA, NSA z dnia 22 października 2019 r. II OSK 2598/18). Skutkiem nadania nieostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach rygoru natychmiastowej wykonalności nie będzie obowiązek wykonania tej decyzji, polegający na wykonaniu nałożonych na nią warunków środowiskowych. Obowiązek taki będzie się aktualizował dopiero po uzyskaniu ostatecznego zezwolenia inwestycyjnego. Posiadając rygor natychmiastowej wykonalności decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach będzie mogła zatem zostać załączona do wniosku o wydanie kolejnej decyzji administracyjnej. Niewątpliwie decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest etapem procesu inwestycyjnego. Nadanie tej decyzji przedmiotowego rygoru pozwala na użycie jej w tym celu, jeszcze przed rozpoznaniem ewentualnych odwołań. Dlatego też można w odniesieniu do nieostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zaopatrzonej w rygor natychmiastowej wykonalności mówić o możliwości jej wykonania w znaczeniu szerokim, co należy utożsamiać z mocą prawną pozwalającą na wywoływanie wszystkich skutków związanych z jej pozostawieniem w obrocie prawnym i wywoływaniem skutków prawnych (por. podobnie wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2017 r., sygn. akt: IV SA/Wa 1791/17).

W rozpoznanej sprawie Inwestor wykazał, że nadanie ww. decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa odcinka gazociągu wysokiego ciśnienia DN300 MOP 5,5 MPa relacji Tomkowice-Lubiechów na odcinku

przekraczającym rzekę Pełcznicę, zlokalizowanego na terenie działek o nr. ewid. 338/7, 286/1, 287/2, 288/1, 913, 291, 393, 394, 285/5, 427/3, 427/4, 427/5, 428/10 obręb 0002 Pełcznica 2, jednostka ewidencyjna 021902_1, w gminie Świebodzice, powiat świdnicki, w województwie dolnośląskim”, realizowanego w gminie Świebodzice, jest niezbędne zarówno ze względu na ochronę życia lub zdrowia ludzkiego, ważny interes społeczny (wiążący się z zapewnieniem dostawy gazu), jak również ze względu na wyjątkowo ważny interes Inwestora.

Zasadnie Wnioskodawca podniósł, iż istniejący gazociąg, który w związku z licznymi ubytkami oraz wżerami korozyjnymi może ulec rozerwaniu i podlega rozbiórce, stwarza realne zagrożenie życia, a nadanie rygoru umożliwi przyspieszenie tej procedury, co jest istotnie ważne dla bezpieczeństwa życia lub zdrowia ludzi zamieszkujących nieruchomości, położone w bliskim sąsiedztwie przedmiotowego odcinka gazociągu. Z racji tego, iż istniejący gazociąg uległ zniszczeniu niewątpliwie stanowi zagrożenie dla życia i zdrowia. Zatem zasadnym jest maksymalne skrócenie czasu uzyskiwania wszystkich decyzji administracyjnych niezbędnych do rozpoczęcia budowy przedmiotowego gazociągu przesyłowego.

Wniosek uzasadniony został również nadrzędnym interesem społecznym. Inwestycja polegająca na budowie gazociągu wysokiego ciśnienia posiada status inwestycji celu publicznego zgodnie z art. 4 *ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu*, która obejmuje inwestycje w zakresie terminalu wymaganych ze względu na istotny interes bezpieczeństwa państwa oraz inwestycji towarzyszących. Stanowi przedsięwzięcie o znaczeniu krajowym (ma na celu urzeczywistnienie celu publicznego, istotnego dla zbiorowości). Ponadto zgodnie z art. 6 *ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r., poz. 1990 t. j.)* celami publicznymi są m.in. budowa i utrzymanie ciągów drenażowych, przewodów i urządzeń służących do przesyłania lub dystrybucji płynów, pary, gazów i energii elektrycznej, a także innych obiektów i urządzeń niezbędnych do korzystania z tych przewodów i urządzeń (patrz wyrok: NSA z dnia 15 lipca 2014 r. II SA/Kr 520/14).

Za nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu przemawia także wyjątkowo ważny interes strony. Jak podkreślił Wnioskodawca w momencie uszkodzenia i przerwania dostaw gazu ziemnego, Inwestor, tj. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSMTEM S.A., zostanie narażony na olbrzymie koszty związane z zapewnieniem alternatywnych źródeł zaopatrzenia lub z karami umownymi za niedostarczenie wymaganej ilości gazu ziemnego do sieci dystrybucyjnych, będącej we władaniu Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o. o. z siedzibą w Tarnowie.

Ponadto za nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu przemawia także wyjątkowo ważny interes społeczny o którym wspomniał Pełnomocnik w piśmie z dnia 5 sierpnia 2021 r., gdyż przerwa w dostawie gazu ziemnego, może spowodować odcięcie odbiorców zasilanych bezpośrednio z sieci przesyłowej (przemysł) oraz z sieci dystrybucyjnej, które z kolei są zasilane za pomocą przedmiotowego gazociągu.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu uważa, że zwłoka w realizacji ww. przedsięwzięcia, w okolicznościach tej sprawy, zagrażała dobrom chronionym - w tym interesowi społecznemu i wyjątkowo ważnemu interesowi Inwestora.

Celem inwestycji jest zapewnienie dostępu do stałego i ekonomicznie zbilansowanego źródła energii wykorzystywanej na potrzeby społeczeństwa, przy jednoczesnym przeciwdziałaniu zmianom klimatu.

Zdaniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu realizacja inwestycji związanej ze względu na jej charakter jest uzasadniona ważnym interesem strony i interesem społecznym, a także służy bezpieczeństwu życia i zdrowia ludzi zamieszkujących nieruchomości, położone w bliskim sąsiedztwie przedmiotowego odcinka gazociągu, co uzasadnia nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności przedmiotowej decyzji.

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, że wystąpiły przesłanki z art. 108 k.p.a., dające podstawę do nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy stronom zażalenie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem organu, które je wydał w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.



Regionalny Dyrektor Ochrony
Środowiska we Wrocławiu

Wojciech Rejman
Wojciech Rejman

Otrzymują:

1. Operator Gazociągów Przesyłowych
GAZ-SYSTEM S.A., ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa
reprezentowana przez:
Robert Miękus, TECHCOM Projekt s.c., ul. Polna 15 B, Opacz Kolonia, 05-816 Michałowice
2. Strony postępowania w drodze obwieszczenia zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.
Kodeks postępowania administracyjnego.

Do wiadomości:

1. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu
ul. Marii Curie-Skłodowskiej 73/77, 50-950 Wrocław
2. Dyrektor Zarządu Zlewni w Legnicy Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie,
ul. Rataja 32, 59-220 Legnica

Dubler
K